

Santé

Cet ensemble de missions, qui a représenté 45% des missions lancées en 2020, se répartit entre deux grands domaines : la santé publique, l'organisation et la régulation de l'offre de soins.

Santé publique : une année marquée par l'évaluation du plan cancer et la poursuite des travaux sur le champ santé/environnement

Stratégie de santé, prévention et promotion de la santé, veille et sécurité sanitaire, recherche en santé, droits de l'utilisateur... Autant de segments de ces enjeux de santé publique.

En matière de **prévention et d'accès aux soins**, une mission conjointe avec l'Inspection générale de la justice a été lancée en 2020 pour évaluer et améliorer la prévention du risque de suicide des personnes placées sous main de justice.

Dans le domaine de la **stratégie de santé**, l'IGAS a réalisé avec l'IGéSR une évaluation de grande ampleur du 3^{ème} plan cancer (2014-2019) pour préparer les orientations de la prochaine stratégie décennale de lutte contre les cancers. La mission a mené des travaux très approfondis sur les quatre axes du plan (guérir ; préserver la qualité de vie des patients ; investir dans la prévention et dans la recherche ; conforter les organisations) en traitant avec une attention particulière deux sujets : les besoins des enfants, adolescents et jeunes adultes atteints de cancer, d'une part, la réduction des inégalités devant la maladie et des pertes de chance, d'autre part. Elle a formulé des recommandations portant sur l'ensemble des volets de la future stratégie.

L'IGAS a également réalisé avec l'Inspection générale de l'INSEE et l'IGéSR une évaluation des processus d'établissement des statistiques de décès visant notamment à comprendre et résorber le retard de la France dans la consolidation et l'analyse des causes médicales de décès. Ce sujet, en apparence technique, a des conséquences importantes pour les politiques de santé publique et la recherche.

L'implication de l'IGAS dans le champ de la **santé environnementale et de la maîtrise des risques sanitaires** s'est poursuivie en 2020, par le lancement ou l'aboutissement de plusieurs missions interministérielles : évaluation des conditions et modalités d'accompagnement du déploiement de la 5G ; évaluation du dispositif d'expertise, de veille et de sécurité sanitaire en santé/environnement ; évaluation du plan d'actions concernant les services d'eau potable et d'assainissement outre-mer (lancée en fin d'année).

Enfin, après avoir mené un contrôle des conditions du fonctionnement du **centre du don des corps** de l'université Paris-Descartes, l'IGAS a été sollicitée pour participer à un groupe de travail visant à dessiner un cadre éthique pour le don des corps, dont le rapport de contrôle avait souligné le manque.

Offre de soins et organisation du système de santé : évaluation des politiques et appui à la transformation

L'IGAS a poursuivi en 2020 sa mission d'évaluation des politiques publiques en matière d'**organisation du système de santé**, notamment dans le domaine de la prise en charge des troubles psychiques, qui avait fait l'objet d'un rapport de l'IGAS en 2019. En 2020, c'est sur le rôle des centres médico-psychologiques de psychiatrie générale (CMP) et leur place dans le parcours du patient que s'est penchée l'IGAS. Unités d'accueil et de coordination pour des soins psychiatriques en ambulatoire, les CMP offrent des services de prévention, de diagnostic, de soins et des interventions à domicile, et rencontrent aujourd'hui de grandes difficultés à faire face une forte hausse de la demande. Pour conforter leur place dans les parcours en santé mentale, le rapport formule un ensemble de recommandations, notamment pour une meilleure articulation de leurs interventions avec celles des psychologues cliniciens et de la psychiatrie privée.

A l'intersection avec la lutte contre les inégalités de santé, une autre mission a consisté à définir un modèle économique pour les centres et maisons de santé dits "participatifs", structures originales, aujourd'hui expérimentales, implantées principalement dans les quartiers de la politique de la ville, visant à associer les personnes les fréquentant à leur prise en charge sanitaire.

Outre-mer, l'IGAS, en association avec l'IGéSR, a réalisé une mission de diagnostic et de propositions pour une évolution ambitieuse de l'offre de soins en Guyane.

Elle a par ailleurs apporté un appui au ministère la santé sur des sujets majeurs :

- en participant à la mission du Pr. CLARIS, Président de la commission médicale d'établissement des Hospices Civils de Lyon, sur la gouvernance et la simplification à l'hôpital ;
- en contribuant à la préparation et à la conduite de la concertation dite du "Ségur de la santé" qui a abouti à un ensemble de mesures visant à accélérer les transformations engagées par le projet 'Ma Santé 2022' ;
- en formulant des propositions pour définir les conditions d'une 'recertification' des professionnels de santé, afin de garantir le maintien de leurs compétences et donc la qualité et la sécurité des soins ;
- en mesurant les conséquences économiques de la crise sanitaire sur les budgets des établissements de santé et les compensations nécessaires pour préserver leur équilibre.

En matière d'**organisation des soins**, en particulier dans le système hospitalier, l'Inspection générale a engagé une réflexion sur l'organisation et le financement de la 'permanence des soins en établissement de santé', dispositif visant à garantir la prise en charge des patients en toutes circonstances, 24h sur 24, sur l'ensemble du territoire. Elle a également contribué, avec l'Inspection générale de l'administration, à l'élaboration de solutions pour améliorer les conditions d'intervention des services d'incendie et de secours pour le transport urgent de patients en cas d'indisponibilité des transporteurs sanitaires.

Elle a enfin examiné un métier spécifique, celui des **manipulateurs d'électroradiologie médicale**, profession à la fois technique et soignante, mal connue, dont la présence est indispensable, en ville comme à l'hôpital, à l'activité d'imagerie médicale. D'autres métiers et filières professionnelles seront étudiés en 2020/2021 : la filière pédiatrique, composante majeure de la prise en charge et de la préservation de la santé de l'enfant ; la profession de sage-femme et son positionnement dans l'offre de soins gynécologiques ; et la filière auditive. Pour mémoire, la filière visuelle avait fait l'objet d'une évaluation en 2019 publiée en 2020.

Les suites de ces rapports

Les recommandations de l'IGAS, souvent suivies, contribuent à la dynamique de réforme et à l'adaptation continue de l'action publique aux besoins des usagers/patients.

La stratégie décennale de lutte contre les cancers, présentée par le Président de la République le 4 février 2021 s'appuie ainsi explicitement sur les conclusions et propositions de la mission IGAS-IGÉSR.

De même, le rapport d'évaluation de l'IGAS de 2019 nourrit les travaux en cours de construction du nouveau plan de développement de soins palliatifs et d'accompagnement de la fin de vie, qui devrait être annoncé en 2021.

Autre exemple : les missions d'appui de l'IGAS de 2019 sur la refondation des urgences et sur la mise en place du service d'accès aux soins ont alimenté la construction du Plan d'urgence pour l'hôpital de novembre 2019 et les conclusions du Ségur de la santé.

Et la mission sur l'offre de soins en Guyane a conduit les ministres des Outre-mer, des Solidarités et de la Santé, et de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation à annoncer en mars 2021 l'élaboration d'un plan opérationnel 'santé Guyane' à cinq ans, ainsi que de premières mesures concrètes immédiates.

Les rapports 'Santé' mis en ligne ¹²

- **Etat des lieux et propositions en vue de la préparation des ordonnances sur la 'recertification' des professionnels de santé à ordre**
Jean-Philippe VINQUANT, avec le concours d'Anne-Caroline SANDEAU-GRUBER
>[Le rapport](#)
- **La pédiatrie et l'organisation des soins de santé de l'enfant en France**
Emilie FAUCHIER-MAGNAN et Pr. Bertrand FENOLL
Avec le concours de la Pr. B.CHABROL
>[Le rapport](#)
- **Renforcement de l'offre de soins en Guyane**
Joël BLONDEL et Dr Christine GARDEL – Conjoint IGA et IGéSR
>[Le rapport](#)
>[Le communiqué ministres](#)
- **Manipulateur en électroradiologie médicale : un métier en tension, une attractivité à renforcer**
Charlotte CARSIN et Alain MEUNIER
>[Le rapport](#)
- **Les centres médico-psychologiques de psychiatrie générale et leur place dans le parcours du patient**
Stéphanie DUPAYS et Dr Julien EMMANUELLI
>[Le rapport](#)
- **Evaluation du 3^{ème} plan cancer (2014-2019)**
Dr Anne-Carole BENSADON, Bernard NUYTTEN et Bruno VINCENT - Conjoint IGéSR
>[Le rapport](#)
- **Déploiement de la 5G en France et dans le monde : aspects techniques et sanitaires**
Dr. Pierre ABALLEA, François-Mathieu ROBINEAU, Louis-Charles VIOSSAT
Conjoint CGEDD – CGE - IGF
>[Le rapport](#)
> [Le résumé en anglais](#)
- **La filière visuelle : modes d'exercice, pratiques professionnelles et formation**
Jean-Robert JOURDAN, Louis-Charles VIOSSAT et Françoise ZANTMAN
Conjoint IGéSR - Avec la contribution du Pr C.BURILLON
>[Le rapport](#)
- **Évaluation du 3^{ème} plan chlordécone et propositions**
Christine BRANCHU et Marthe-Elisabeth OPPELT- Conjoint CGEDD-IGéSR-CGAAER
>[Le rapport](#)

¹² Rapports mis en ligne en 2020, ainsi que les rapports mis en ligne en 2021 correspondant à des missions lancées en 2020

- **Missions des prestataires de services et distributeurs de matériel**
Anne BOUYGARD, Claude LAVIGNE et Frédéric REMAY
> [Le rapport](#)
- **Les cohortes pour les études et la recherche en santé**
Mireille ELBAUM et Dr Aquilino MORELLE - Conjoint IGéSR
> [Le rapport](#)
- **Organisation de la sécurité sanitaire des produits cosmétiques et de tatouage : état des lieux et évolutions souhaitables**
Dr Pierre ABALLEA et Anne BURSTIN, avec Charles HOFFMANN-MARTINOT, stagiaire, interne en pharmacie – Conjoint IGF
> [Le résumé](#)
> [Le rapport](#)
- **Retour d'expérience après l'incendie d'un site industriel à Rouen en septembre 2019 (Lubrizon) – Analyses et propositions sur la gestion de crise**
Florence ALLOT – conjoint IGA – CGEDD – CGAER- CGE
> [Le rapport](#)
- **Conditions du fonctionnement du centre du don des corps de l'université Paris-Descartes (Synthèse)**
Cécile COURREGES, Dr Marie-Ange DESAILLY-CHANSON et Mariane SAÏE
Conjoint IGéSR
> [La synthèse](#)
> [Le communiqué de presse ministre Enseignement Supérieur](#)
- **Évaluation des unités hospitalières spécialement aménagées (UHSA) pour les personnes détenues**
Dr. Julien EMMANUELLI et François SCHECHTER – Conjoint IGJ
> [Le rapport](#)
- **Réanimation pédiatrique en Ile-de-France : note de conclusion de la mission flash**
Christine d'AUTUME et Dr Francis FELLINGER
> [La note](#)
- **Évaluation du plan national 2015-2018 pour le développement des soins palliatifs et l'accompagnement en fin de vie**
Dr Nicole BOHIC, Dr Francis FELLINGER, Mariane SAIE et Louis-Charles VIOSSAT
> [Le rapport](#)
- **Bilan d'étape des groupements hospitaliers de territoire (GHT)**
Claude DAGORN, Dominique GIORGI, Alain MEUNIER,
Avec la participation du Pr Luc BARRET
> [Le rapport](#)
- **Pilotage de la transformation de l'offre de soins par les agences régionales de santé**
Dominique GIORGI, Christian POIRET et Isabelle YENI
> [Le rapport](#)

- **Prise en charge coordonnée des troubles psychiques : état des lieux et conditions d'évolution**
Dr Julien EMMANUELLI et François SCHECHTER
>[Le rapport](#)
- **Le modèle économique de l'interprétariat linguistique en santé**
Philippe BURNEL et Philippe CALMETTE
>[Le rapport](#)

Les rapports des missions d'appui 'Santé' mis en ligne ¹³

- **'Pour une politique publique de la donnée', rapport d'Éric BOTHOREL, député**
Remis le 23 décembre 2020 au Premier ministre
>[Le rapport](#)
- **'Mission indépendante nationale sur l'évaluation de la gestion de la crise Covid-19 et sur l'anticipation des risques pandémiques' - Rapport du Pr Didier PITTET**
>[Le rapport final \(remis le 18 mai 2021\)](#)
>[Le rapport d'étape \(remis le 13 octobre 2020\)](#)
- **'Sécur de la Santé – recommandations de la mission de N.NOTAT'**
Remis le 21 juillet 2020 au Ministre des Solidarités et de la santé
> [Les principales conclusions](#)
> [Le powerpoint de présentation](#)
> [Le rapport](#)
- **'Mission sur la gouvernance et la simplification hospitalières', rapport du Pr Olivier CLARIS, Président de la commission médicale d'établissement des Hospices Civils de Lyon**
Remis le 16 juin 2020 au ministre des Solidarités et de la Santé
>[Le rapport](#)

¹³ Rapports mis en ligne en 2020, ainsi que les rapports mis en ligne en 2021 correspondant à des missions lancées en 2020